

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 331.5 (476)

КОРНЕЕВИЦ ИРИНА ВАСИЛЬЕВНА

**РЫНОК ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
И ПРОБЛЕМЫ ЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

У 8.00.01 — Политическая экономия

АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Минск 1999

Работа выполнена в Белорусском государственном экономическом университете

Научный руководитель —	кандидат экономических наук, доцент Лобкович Э.И.
Офис	доктор экономических наук, профессор Тур А.И., кандидат экономических наук, доцент Лемеценко П.С.
Оппонирующая организация	Белорусский государственный педагогический университет им. М.Танка

Защита диссертации состоится 8 июня 1999 г. в 14.00 часов на заседании Совета по защите диссертаций Д 02.07.04 в Белорусском государственном экономическом университете (220070, г. Минск, пр. Партизанский, 26, тел. 249-51-07)

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке БГЭУ

Автореферат разослан 7 мая 1999 г.

Ученый секретарь Совета
по защите диссертаций,
доктор экономических наук,
профессор



А. В. Бондарь

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. Настоящий этап социально-экономического развития характеризуется активным поиском эффективных форм функционирования национальной экономики. Рынок труда, являясь интегрированной частью общеэкономических процессов, становится активным инструментом решения актуальных социально-экономических задач, и его состояние отражает результаты проводимых реформ в целом, а также экономические, социальные и демографические явления, породившие эти результаты.

Процессы, протекающие на рынке труда, привлекают к себе широкое общественное внимание, возрастает понимание значимости решения этих вопросов в сферах государственного управления и управления на уровне предприятий и организаций. Здесь проявляются как общие закономерности, имеющие место в странах с развитой рыночной экономикой, так и специфические процессы и явления, характерные для нашей республики в условиях формирования рыночной среды. Поэтому выработка конкретных подходов к государственному регулированию на рынке труда в переходной экономике приобретает особую значимость и актуальность.

Вопросы занятости и безработицы всегда находились в центре внимания, о чем свидетельствует большое количество публикаций по проблемам рынка труда. Так, общетеоретические аспекты рынка труда нашли отражение в трудах В.С. Буланова, Е. Катульского, А.В. Кашепова, С.А. Кузьмина, И.С. Масловой, А.А. Никифоровой, А.С. Семенова, А.И. Рофе и др. В работах И.В. Бушмарина, Н. Вишневской, А.З. Дадашева, И. Заславского, В.И. Плакси, В.А. Похвоцева, а также в ряде коллективных монографий рассматриваются проблемы современного развития рынка труда, как многопланового, сложного, противоречиво развивающегося явления. Значительный вклад в исследование трудовых ресурсов, в разработку проблем рынка труда и механизма его государственного регулирования внесли современные белорусские ученые — Н.И. Базылев, А.В. Бондарь, Н.Ч. Бокун, А.С. Головачев, С. Голубев, П.С. Лемещёко, П.В. Лещиловский, М.И. Плотницкий, Г.Н. Соколова, А.Н. Тур, В.Н. Шимов и др. Проблемы социальной эффективности рынка труда рассматривались в трудах А.Н. Ананьева, С.А. Кузьмина, А. Котляра, К. Микульского, Л.С. Чижовой и др. Весьма обширное исследование развития рынка труда в Беларуси проводит НИИ труда Республики Беларусь, Республиканский центр занятости населения, институт социологии АН Беларуси.

Вместе с тем, изучение литературы по данной проблеме позволяет сделать вывод, что теория рынка труда в отечественной экономической науке, также как и теория занятости, только еще формируется. Учитывая сложность и многоплановость развивающейся социально-экономической обстановки в сфере занятости населения, можно констатировать, что изучение названных проблем только начинается и многие позиции данной темы еще не раскрыты или нуждаются в углубленной проработке. Это относится, в частности, к исследованию методологических аспектов рынка труда, определению концептуальных подходов, на которые опирается государственная политика в об-

ласти занятости населения, обоснованию путей воздействия государства на рынок труда и необходимости тесной увязки его государственного регулирования с задачами и целями экономического развития.

Связь работы с крупными научными программами, темами. Работа осуществлялась во взаимосвязи с “Концепцией социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2015 г.”, “Основными направлениями социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996 — 2000 гг.”, Программой занятости населения на 1998 год. Она явилось составной частью научной проблемы, разрабатываемой кафедрой экономической теории Белорусского государственного экономического университета.

Цель исследования — теоретико-методологическое обоснование сущности рынка труда и определение его структуры для проведения комплексного анализа динамично развивающегося рынка труда в Республике Беларусь и исследования приоритетных направлений его государственного регулирования в условиях переходной экономики, а также обоснование изменения подходов к регулированию рынка труда в общегосударственном масштабе.

Для реализации этой цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

1. На основе изучения и обобщения трудов ведущих отечественных и зарубежных специалистов по рассматриваемой проблеме определены общеметодологические и теоретические аспекты рынка труда, раскрыто содержание рынка труда и его структура.

2. С учетом практики регулирования рынка труда в странах с развитой рыночной экономикой проведен сравнительный анализ состояния рынка труда в Республике Беларусь с целью выявления возможности применения зарубежного опыта для экономического развития белорусской экономики.

3. Исследовано современное состояние занятости населения, ее уровень и структура. Выявлены особенности, определены основные характеристики и формы проявления безработицы в современных условиях, дана оценка эффективности действующей системы пособий по безработице.

4. Уточнена система показателей для проведения комплексного анализа состояния рынка труда, его особенностей и важнейших тенденций развития в условиях переходной экономики.

5. Выявлены наиболее острые проблемы и определены направления государственного регулирования рынка труда, обоснованы возможности использования международного опыта, разработаны практические рекомендации по осуществлению активной и пассивной политики государства на рынке труда.

6. Определены концептуальные подходы к регулированию рынка труда в общегосударственном масштабе.

Объектом исследования является система социально-трудовых отношений, основанная на принципах рыночной экономики.

Предметом исследования является процесс формирования и регулирования рынка труда Республики Беларусь в период перехода к рыночным отношениям.

Теоретической и методологической основой диссертационной работы явились научные работы отечественных и зарубежных

ученых, законодательные и нормативные акты по труду, занятости, рыночной экономике, материалы периодической печати. Информационной базой исследования явились данные государственной статистики, Министерства труда Республики Беларусь, социологических исследований. При написании диссертации применялись методы восхождения от абстрактного к конкретному, анализа и синтеза, сочетания индукции и дедукции, логического и исторического, аналитических группировок, графического анализа, экономико-математические методы.

Научная новизна и значимость полученных результатов:

уточнены понятия сущности и структуры рынка труда как единства сферы обращения и использования рабочей силы и, соответственно, дана трактовка государственного регулирования рынка труда как совокупности принципов, методов и инструментов воздействия на процессы формирования, распределения, обмена и использования трудового потенциала, направленных на повышение эффективности функционирования рынка труда и снижение социальных издержек действия рыночного механизма в сфере занятости;

дана комплексная оценка ситуации и специфических тенденций развития рынка труда Республики Беларусь за период с 1990 — 1997 гг., что позволило определить основные причины сохранения напряженности на рынке труда и проблемы обеспечения занятости квалифицированных работников, с одной стороны, и наименее конкурентоспособных групп населения, — с другой стороны;

применен комплексный подход к изучению занятости населения в республике (по секторам и отраслям экономики, по видам собственности, в профессионально-квалификационном и демографическом разрезе, с выявлением неполной занятости, с учетом общесоциальных аспектов занятости и т.д.);

исследован широкий круг проблем, связанных с официальной безработицей, на основе чего обоснована необходимость коренного преобразования системы социальных выплат безработным, сформулированы предложения по более тесной увязке размеров пособий по безработице и условий их получения с минимальными социальными гарантиями граждан;

определены новые подходы по реализации пассивной политики на рынке труда, формированию фондов пособий по безработице; исследована скрытая безработица и формы ее проявления в переходной экономике;

обозначены основные направления и инструменты государственного регулирования рынка труда с учетом международной практики. Разработаны практические рекомендации, направленные на обеспечение эффективного функционирования рынка труда;

обоснована необходимость тесной увязки государственной политики на рынке труда с системой мер социальной защищенности населения, с задачами и целями экономического развития.

Теоретическая значимость диссертации определяется тем, что исследование проблем развития рынка труда является необходимой составной частью исследования формирования рыночных отношений в нашей республике. Сформулированные в диссертации теоре-

тико-методологические подходы, выводы из проведенного анализа служат основой для дальнейшего развития научных исследований в области формирования и регулирования рынка труда, могут быть использованы при разработке политики занятости, перспективных и программных документов заинтересованными министерствами и ведомствами, а также при разработке и совершенствовании законодательных актов по занятости населения в Республике Беларусь.

Практическая значимость работы заключается в том, что в ней разработан механизм государственного регулирования численности занятого населения и безработных, определены основные направления регулирования рынка труда в современных условиях экономического развития, что позволит, с одной стороны, наметить пути роста эффективности производства, а с другой стороны, успешно решать социальные проблемы общества.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы при разработке учебных программ, курсов “Экономическая теория”, “Государственное регулирование экономики”, “Экономика и социология труда” и др.

Социально-экономическая значимость диссертационного исследования определяется тем, что решение проблемы повышения эффективности функционирования рынка труда, а также социальной защиты работающих и входящих в зону риска стать безработными лежит прежде всего в плоскости принятия серьезных шагов в области активной политики на рынке труда — улучшения качества рабочей силы путем организации профессионального обучения и переобучения, повышения квалификации не только безработных, но и тех, кто еще работает на финансово неблагополучных предприятиях; повышения эффективности системы трудоустройства и информирования граждан о наличии вакансий; предоставления возможности выбора форм и видов занятости; профессионального консультирования и других программ и услуг служб занятости, направленных на восстановление профессиональной мобильности и конкурентоспособности безработных граждан и устранение квалификационных и других препятствий на пути возвращения к активной трудовой деятельности. В исследовании разработаны новые подходы к системе страхования от безработицы — одному из основных элементов системы социальных амортизаторов экономического кризиса.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Рынок труда — это основанный на стоимостных отношениях и конкуренции специфический механизм формирования, распределения обмена и использования трудового потенциала общества, обеспечивающий эффективное функционирование рабочей силы и занятость населения.

2. Исследование состояния и важнейших тенденций развития рынка труда в Республике Беларусь позволяет утверждать, что, вопреки мнению, сложившемуся в государственных структурах, проблемы занятости и безработицы — острейшие социальные проблемы современного развития республики. Это связано не только с глубоким экономическим кризисом и структурно-регрессивным спадом производства в условиях

разрушения прежних рынков, но и с отсутствием как эффективной активной политики на рынке труда, так и нормальной пассивной политики в отношении тех, кто потерял или не может найти работу.

3. Сохранение напряженности на рынке труда требует формирования соответствующей политики в области рынка труда, ориентированной, с одной стороны, на всю совокупность инструментов, форм и методов государственного регулирования, накопленных экономически развитыми странами, с другой стороны, учитывающей особенности социально-экономического развития нашей республики в условиях переходной экономики.

4. Для позитивных изменений на рынке труда необходимо радикально изменить место проблем занятости и рынка труда в системе приоритетов государственной экономической политики и сформировать новые подходы к его регулированию в общегосударственном масштабе. Проблеме регулирования рынка труда в Республике Беларусь необходимо придать статус одной из важнейших социально-экономических задач. Необходимо сформировать общегосударственную систему регулирования рынка труда, в качестве субъектов которой должны выступать высшие органы государственной власти и ключевые структуры Правительства Республики Беларусь, в том числе Министерство труда, Министерство экономики, Министерство финансов и др. Координация совместных усилий существенно расширила бы возможности Государственной службы занятости в регулировании рынка труда.

5. Эффективность государственного регулирования во многом зависит от использования мер активной политики на рынке труда, поскольку они в наибольшей степени способствуют развитию профессионально-квалификационного потенциала работников и их адаптации к реальным потребностям экономики, повышению трудовой активности населения, активизации структурной перестройки хозяйства с целью расширения свободы выбора сферы деятельности и реализации права на труд, создания высокой степени социальной защищенности населения, включая социально уязвимые слои, недостаточно конкурентоспособные на рынке труда.

6. Финансирование социальной защиты от безработицы должно быть основано на следующих принципах: обязательность страхования, налоговый характер страховых платежей, привлечение в качестве плательщиков наряду с работодателями и отдельных категорий работников. Финансовое участие государства возможно в рамках специальных программ, например, финансирование технического оснащения центров занятости, содержание штата сотрудников служб занятости и т.д.

7. Система социальных выплат безработным требует коренного преобразования. Существующий размер пособия не может быть признан достаточным, он явно не обеспечивает условий, при которых безработный мог бы сохранять свою работоспособность на прежнем уровне и иметь свободное время для поиска нового рабочего места. Рассматривая систему пособий по безработице с точки зрения сбалансированного достижения целей стабилизации потребления и стабилизации занятости, можно заключить, что данная система не способствует повышению степени вероятности выхода из состояния безработицы.

Личный вклад соискателя. Диссертация является самостоятельным научным исследованием. Автором обоснованы теоретико-методологические подходы к определению сущности рынка труда и его структуры, на основе чего был проведен комплексный анализ рынка труда в Республике Беларусь и разработан механизм его государственного регулирования с учетом зарубежного опыта и возможности социальной защиты безработных граждан, а также представлены рекомендации по основным направлениям регулирования рынка труда в условиях перехода к рыночной экономике. Для обоснования этих положений автором проанализирован значительный монографический материал, собраны и проработаны масштабные фактологические данные.

Апробация результатов диссертации. Основные положения и результаты исследования докладывались на международных и республиканских научно-практических конференциях: “Стратегия устойчивого развития и перспективы цивилизованной динамики на рубеже веков” (Минск, 1998); “Экономическая наука и образование: проблемы и перспективы” (Минск, 1998); “Экономические проблемы управления качеством” (Минск, 1999); “Проблемы реформирования предприятий Республики Беларусь” (Минск, 1997) и др.; заседаниях кафедры экономической теории БГЭУ, проходивших в период с 1996 по 1999 гг.

Опубликованность результатов. Основные положения диссертации и результаты исследования нашли отражение в 12 опубликованных работах на 94 страницах (монографии, двух статьях в научных сборниках и журналах, семи тезисах и выступлениях на конференциях).

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Полный объем диссертации составляет 166 страниц, включая 4 таблицы, 9 рисунков, 3 приложения на 50 страницах, список использованных источников в количестве 228 наименований.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В первой главе “Рынок труда: теоретико-методологические основы” на основе изучения и обобщения трудов ведущих отечественных и зарубежных специалистов по рассматриваемой проблеме определены общеметодологические и теоретические аспекты рынка труда, раскрыто содержание рынка труда и его структурных элементов, рассмотрена практика регулирования рынка труда в странах с развитой рыночной экономикой, что позволило изучить процессы и явления, происходящие на рынке труда в Республике Беларусь, как проявление, с одной стороны, общих закономерностей, присущих рыночной экономике, с другой стороны — с учетом специфики формирования рыночной среды при переходе к новому типу экономики.

Отмечая многообразие существующих трактовок понятия “рынок труда”, автор рассматривает различные подходы в решении наиболее принципиальных вопросов экономической теории -- определении объекта купли-продажи на рынке труда и вопроса об объеме рынка

труда, то есть определении контингента населения, являющегося его субъектом. По мнению автора, объектом купли-продажи на рынке труда является рабочая сила человека, его способность к труду, а сфера действия закономерностей рынка труда включает все трудоспособное население, вне зависимости от того, занято ли оно в данный момент или находится в сфере обращения. Рынок труда не сводится к отношению безработные — вакансии, а охватывает всю сферу наемного труда, что имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Из этого следует, что объектом политики на рынке труда должен быть широкий спектр трудовых отношений и вовлеченных в них лиц, включая проблемы оплаты и условий труда, объема и интенсивности выполняемой работы, стабилизации занятости на предприятиях, повышения профессионально-квалификационного уровня и переподготовки работников, трудовой мотивации. Таким образом, рынок труда — это основанный на стоимостных отношениях и конкуренции специфический механизм формирования, распределения, обмена и использования трудового потенциала общества, обеспечивающий эффективное функционирование рабочей силы и занятость населения. Исходя из данной выше трактовки рынка труда мы определили его структуру, включающую: субъекты рынка труда, инфраструктуру рынка, конъюнктуру рынка, конкуренцию, систему социальных выплат и гарантий для высвобождаемых с производства, переводимых на новое место работы, безработных. Для нормального функционирования рынка труда необходимо наличие и взаимодействие всех названных элементов.

Вопрос о сущности и структуре рынка труда является принципиально важным с позиций регулирующего воздействия государства на явления и процессы, протекающие в этой сфере. Предложенная в работе трактовка этих понятий позволила определить государственное регулирование рынка труда как совокупность принципов, методов и инструментов воздействия на процессы формирования, распределения, обмена и использования трудового потенциала, направленных на повышение эффективности функционирования рынка труда и снижение социальных издержек действия рыночного механизма в сфере занятости.

Сравнительный анализ практики регулирования рынка труда и рассмотрение современных моделей рынка труда в зарубежных странах показывает, что при определенном единстве подходов к решению проблем занятости и безработицы существуют различия, касающиеся уровня вмешательства государства, степени гибкости отношений найма и увольнения, практики продвижения работников и системы заполнения вакантных рабочих мест, сочетания и преобладания той или иной системы подготовки, переподготовки безработных и незанятого населения, повышения профессионально-квалификационного уровня занятых работников и т.д. Формы и методы государственного регулирования рынка труда варьируют от страны к стране и требуют постоянной модификации с изменением экономической ситуации. Рассмотренная в диссертации практика регулирования рынка труда в развитых странах показывает, что эффективная модель его регулирования предполагает оптимальное сочетание мер, направленных, с одной стороны, на создание благоприятной среды для проявления созидатель-

ных возможностей рыночной системы, а с другой стороны, на ограничение негативного влияния рыночного саморегулирования на положение занятого и безработного населения.

Важнейшими направлениями активной политики на рынке труда являются:

повышение эффективности системы трудоустройства, под которой подразумевается как увеличение доли тех, кто нашел работу с помощью службы занятости, так и активизация усилий самого безработного по поиску нового рабочего места;

повышение качества рабочей силы путем организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения;

стимулирование развития самостоятельной занятости, предпринимательской деятельности среди безработных и поддержка малого бизнеса; организация системы оплачиваемых общественных работ.

При рассмотрении практики регулирования рынка труда в зарубежных странах автор исходит из того положения, что сам характер рыночных отношений предполагает наличие общих или, по крайней мере, сходных в разных национальных условиях начал, методов, приемов, и это делает возможный учет опыта стран с развитой рыночной экономикой научно и практически значимым.

Во второй главе "Состояние рынка труда Республики Беларусь и его регулирование" на основе предлагаемого методического инструментария проанализировано современное состояние занятости населения, выявлены особенности, определены основные характеристики и формы проявления безработицы в современных условиях, дана оценка эффективности действующей системы пособий по безработице, уточнена система показателей для проведения комплексного анализа состояния рынка труда и важнейших тенденций его развития в условиях переходной экономики, определены основные направления и инструменты государственного регулирования рынка труда с учетом международного опыта, разработаны практические рекомендации по осуществлению активной и пассивной политики государства на рынке труда.

Анализ существующей отраслевой структуры занятых в Республике Беларусь позволяет охарактеризовать ее, как нерациональную, что прежде всего отражается в соотношении занятости в сферах материального и нематериального производства (68,7 % и 31,3 % соответственно) и является следствием ориентации преимущественно на экстенсивный путь развития, недостаточного внедрения в производство достижений НТП и недооценки влияния социальной сферы на эффективность экономики. Некоторое увеличение доли занятых в нематериальном производстве в 1990 — 1997 гг. не свидетельствует о прогрессе, поскольку происходит в основном за счет разрастания аппарата органов государственного управления (на 44,2%) и увеличения числа занятых в кредитно-страховых учреждениях (на 76,7%). Отмечается резкий спад занятости в ряде отраслей, определяющих будущее развитие экономики. Так, сокращение численности работников в науке и научном обслуживании за период с 1990 — 1997 гг. составило 56,5%. Отмеченная в работе тенденция сокращения общей численности занятого населения в 1990 — 1996 гг. постепенно ослабевала, а в 1997 г. на-

метилась тенденция роста численности занятых. Вместе с тем, обращая на себя внимание проблемы неэффективного использования трудоустроенной рабочей силы, недоиспользования квалификационного и интеллектуального потенциала работников, увеличения масштабов скрытой, официально нерегистрируемой занятости и самозанятости в неформальном секторе экономики, включающем все незарегистрированные в соответствии с действующим законодательством виды трудовой деятельности и т.д. Реальному повышению эффективности занятости должны способствовать изменения в структурах занятости: отраслевой — за счет возрастания доли наукоемких отраслей и высокотехнологичных производств; профессионально-квалификационной — за счет увеличения удельного веса квалифицированного труда и современных профессий и демографической — за счет возрастания в структуре занятых доли более образованной молодежи. Достижение оптимально высокой, структурно рациональной, экономически эффективной и социально обоснованной занятости — неотъемлемая и в конечном счете важнейшая составная часть процесса восстановления и дальнейшего подъема экономики республики.

Анализ безработицы, как социально-экономического явления, обусловил необходимость рассмотрения таких понятий, как статус безработного, пособие по безработице, типы и формы проявления безработицы, показатели безработицы. При рассмотрении существующей системы пособий по безработице и ее основных функций возникает вопрос о том, насколько высок уровень возмещения потерянного дохода в Республике Беларусь, стимулирует ли он поиск работы или увеличивает продолжительность безработицы, или заставляет работника покинуть рынок труда. Средний размер пособия в декабре 1998 г. составил 522,6 тыс. руб., или 7 % от средней заработной платы по республике и менее 10 % от величины минимального потребительского бюджета. Очевидно, что размеры пособий по безработице в Республике Беларусь крайне низкие и не в состоянии обеспечить элементарные жизненные потребности. Выплата пособий по безработице, увязанных со стажем работы, с реально утраченным заработком, периодом уплаты страховых взносов, позволит исключить социальных иждивенцев и “мнимых” безработных из числа получателей материальной помощи службы занятости.

Изложенные в диссертации подходы к пониманию природы безработицы, принципы ее изучения и показатели оценки явились основой для проведения конкретного анализа складывающихся на рынке труда тенденций. Динамика уровня регистрируемой безработицы имела четко выраженную тенденцию к росту: она увеличилась с 0,5 % в 1992 г. до 3,9 % в 1996 г. Впервые за шесть лет отмечено снижение его уровня до 2,8 % лишь в 1997 г. Вместе с тем, следует обратить внимание, что начиная с 1992 г., в результате законодательного ограничения круга лиц, имеющих право на получение пособий, и растущей доли хронически безработных, которые уже исчерпали максимально возможный срок их получения, степень охвата пособиями по безработице уменьшалась (с 83 % в 1992 г. до 38,9 % в 1997 г.). Уменьшение масштабов безработицы в 1997 г. преждевременно рассматривать как перспективную тенденцию, поскольку это связано не только с отдельными

ми намечающимися позитивными изменениями на рынке труда, но с и переливом безработных в незарегистрированную безработицу, что обусловлено недостаточной эффективностью реализуемых программ занятости населения, ослаблением у значительной части безработных стимулов к регистрации в службе занятости, что, в свою очередь, связано с уровнем тех социальных выплат, которые получают безработные, ужесточением условий их получения и малой вероятностью нахождения подходящего рабочего места с помощью службы занятости.

Официальные данные по уровню безработицы в Республике Беларусь базируются на численности официально зарегистрированных безработных, а не рассчитываются на основе результатов соответствующих социологических исследований. Сравнение этих двух методологий приводит к выводу, что первый метод, как правило, дает заниженные показатели и не отражает реального уровня безработицы, который в настоящее время практически невозможно определить как из-за отсутствия полноты статистических данных, так и по причине значительных размеров скрытой безработицы и черного рынка труда. Более точное определение уровня безработицы возможно лишь при условии разработки и использования современных методов изучения рынка труда (в том числе с использованием выборочного обследования населения по проблемам занятости или исходя из экспертной оценки полной численности незанятых, активно ищущих работу).

Одной из наиболее опасных является устойчивая тенденция увеличения продолжительности безработицы, динамика нарастания которой прослеживается даже по официальной статистике Государственной службы занятости, учитывающей только регистрируемую безработицу. Начавшееся сокращение численности официально зарегистрированных безработных на фоне их концентрации в группе не имеющих работу длительное время, свидетельствует о том, что безработица приобретает особенно опасный, затяжной характер: доля лиц, состоящих на учете более года, возросла с 3,8 % в 1993 г. до 24,5 % в 1997 г., то есть уже четверть всех безработных находились без дела более года, а практически каждый третий — более 6 месяцев.

В рамках общей динамики и тенденций на рынке труда автор отмечает значительные особенности положения отдельных социально-демографических групп — женщин и молодежи. По мнению автора, высокий уровень безработицы среди женщин (66,6 % от числа всех зарегистрированных безработных) обусловлен низкой социально-экономической мобильностью данной группы населения, большой вероятностью потери работы, длительными периодами безработицы. Кроме того, доля женщин среди трудоустроенных службой занятости в 1997 г. значительно ниже, чем мужчин: соответственно 31,4 % и 46,2 % от числа нуждавшихся в трудоустройстве.

Особую тревогу вызывает проблема молодежной безработицы (45,3 % от общей численности зарегистрированных безработных), значительная доля выпускников учебных заведений, пополняющих ряды безработных, что связано с несоответствием получаемых молодыми специалистами специальностей кадровым потребностям работодателей. Поэтому система профобразования всех ступеней должна адекватно отвечать требованиям рынка.

Показатели безработицы по причинам увольнений на основании данных о лицах, обратившихся в государственную службу занятости в 1995 — 1997 гг. показывают, что растет доля уволенных с прежнего места работы по собственному желанию (в 1997 г. — 27,1 %), сокращается доля высвобожденных работников (17,4 %), что связано с общим сокращением масштабов формального высвобождения и расширением практики вытеснения работников путем невыплаты зарплаты и другими подобными способами.

Рынок труда в Республике Беларусь ориентирован на рабочие профессии, которые составляют 82 % от числа вакансий, при этом характер предложения рабочих мест весьма ограничен по уровню квалификации и оплаты, состоянию условий и охраны труда, что снижает потенциальные возможности трудоустройства граждан, и в результате многие обречены на длительную безработицу при слабой надежде найти работу. Для анализа рынка труда важно выявить изменение спроса на рабочую силу, что возможно при сопоставлении динамики уровня вакантных мест и численности занятых работников. Поэтому в работе рассчитывается уровень вакантности рабочих мест (отношение числа вакантных рабочих мест к численности занятых в процентах).

Особенностью современной ситуации на рынке труда в Республике Беларусь является то, что безработица принимает преимущественно скрытые формы, поэтому проблема теоретического осмысления и статистической оценки скрытой безработицы требует особого внимания. Рассматривая различные подходы к ее оценке, автор отмечает, что под скрытой безработицей следует понимать оценочный показатель той части населения, которая теоретически могла бы быть признана безработной, за вычетом лиц, зарегистрировавшихся в службах занятости и получивших статус безработного. По мнению автора, к полностью либо частично безработным должны быть отнесены следующие категории лиц: находящиеся в вынужденных отпусках и работающие по сокращенному графику по инициативе администрации; избыточно занятые; работающие, но не получающие заработную плату; занятые на работе, не требующей имеющейся у них квалификации или опыта, при наличии желания работать по специальности; не имеющие работу, ищущие и готовые к ней приступить, но не зарегистрированные службой занятости или не ищущие работу активно.

Наряду с распространением скрытой безработицы, увеличиваются масштабы официально нерегистрируемой занятости и самостоятельной занятости в неформальном секторе экономики. Сложилась ситуация, когда при низком уровне официальной безработицы в республике растет зона неофициальной части рынка труда. Эти и многие другие проблемы остаются нерешенными. Это связано не только с экономическим кризисом, но и с отсутствием эффективной общегосударственной системы регулирования рынка труда.

Государственное регулирование рынка труда целесообразно рассматривать как многоуровневый процесс, иерархию которого в обобщенном виде можно представить в виде трех уровней: общегосударственного, регионального уровня и микроуровня. Регулирование рынка труда на всех уровнях должно осуществляться на основе общеэкономической концепции социально-ориентированной рыночной экономики и отражать стремление общества к рационально полной, эффективной, свободно избранной занятости.

Применительно к условиям социально-экономического развития Республики Беларусь на современном этапе регулирование рынка труда должно осуществляться с учетом ряда основополагающих принципов: сбалансированного сочетания полной и эффективной занятости; добровольности труда, преодоления социального иждивенчества работников, равной ответственности гражданина и государства за возможность иметь работу; свободного перелива рабочей силы между сферами приложения труда, отраслями, профессиями и территориями; новой трудовой мотивации, предприимчивости и высокой заинтересованности работников в результатах труда, как основы улучшения условий жизни; социальной защищенности в сфере занятости, призванной адаптировать работников к требованиям рынка и смягчить отрицательные последствия рыночной экономики на положение трудящихся, включая сохранение элементов гарантированной занятости для отдельных групп населения.

Особое внимание в диссертационном исследовании обращается на необходимость развития Государственной службы занятости, главная задача которой должна заключаться в повышении эффективности функционирования рынка труда посредством создания информационно-маркетингового пространства взаимодействия работодателей и соискателей, активизации работы по развитию новых форм трудового посредничества, таких, как ярмарки вакансий, дни специалистов, предварительный подбор кадров по заявкам работодателей, а также развития системы массового информирования граждан и работодателей о спросе и предложении рабочей силы, группового и индивидуального консультирования по вопросам трудового и социального законодательства, профобучения.

Профессиональное обучение и переобучение безработных должно проводиться в соответствии с потребностью в рабочей силе, в том числе и в перспективе, и постоянно адаптироваться к быстро меняющемуся спросу на рынке труда на определенные профессии. Для этого должна быть активизирована работа по разработке, экспертизе и адаптации учебных планов переподготовки безработных по рыночно ориентированным специальностям, внедрению в практику обучения наиболее эффективных образовательных программ и технологий, созданию учебных центров службы занятости по профобучению безработных.

Одним из важных путей в решении проблем безработицы является стимулирование самозанятости работника, поддержка мелкого предпринимательства. Вместе с тем, доля занятых в сфере индивидуального и частного предпринимательства в Республике Беларусь сократилась с 7,8 % общей численности занятых в 1995 г. до 5,3% в 1997 г., причинами чего являются: отсутствие стройной системы поддержки и стимулирования самозанятости и предпринимательской инициативы; отсутствие необходимой материальной базы и средств для создания эффективно работающих предпринимательских структур; неподготовленность основной массы населения к инициативному типу трудоустройства, нахождению адекватного своим возможностям направления деятельности.

Рассматривая организацию в Республике Беларусь оплачиваемых общественных работ, отмечается, что вследствие принятия го-

сударством мер административного характера по ужесточению условий для получения пособий по безработице доля безработных, участвовавших в общественных работах, увеличилась с 49,5 % в 1996г. до 65,4% в 1997 г. Вместе с тем, обращает на себя внимание то, что требование принимать участие в общественных работах в качестве предварительного условия получения пособия по безработице, не соответствует положениям международных законов о труде и стандартов, установленных МОТ. Общественные работы не играют заметной роли в практике регулирования рынка труда в республике, представляя собой составной элемент политики, обеспечивающей, скорее всего, получение доходов беднейшими слоями населения, чем расширение возможностей трудоустройства и решение проблем безработицы, что обусловлено низкой привлекательностью общественных работ, психологической неподготовленностью людей и желанием найти надежную работу с более высокой оплатой. Для повышения эффективности общественных работ в решении проблем занятости и помощи безработным их структура должна быть приближена к структуре безработицы по поло-возрастному и профессионально-квалификационному составу безработных. Было бы целесообразно на региональном уровне службам занятости совместно с учреждениями образования, здравоохранения и соцобеспечения разрабатывать и существованию расширить перечень общественных работ с указанием требуемой квалификации, категорий участников по полу и возрасту с учетом их прежней профессии и характера работы.

Исследование направлений регулирования рынка труда, осуществляемых Государственной службой занятости Республике Беларусь, позволяет сделать вывод, что ее политика носит преимущественно пассивный характер. Доля расходов на активные меры хотя и возросла, но все же остается низкой, мало влияющей на ситуацию на рынке труда. При этом меры пассивной политики могут оправдать себя только при высокой гибкости рынка труда, позитивных экономических перспективах, при которых высока возможность самостоятельного трудоустройства. Пересмотр политики занятости требует ревизии, отбора и корректировки реализуемых в настоящее время программ, проектов и мер на основе оценки результатов деятельности службы занятости для определения наиболее эффективных в социально-экономическом отношении направлений и методов работы.

На основе проведенного исследования сформулированы предложения и рекомендации по активизации политики на рынке труда. Для этого необходимо:

- укрепить, усовершенствовать и расширить организационные структуры служб занятости, обеспечить их людскими, материально-техническими ресурсами, а также информационными системами с постоянно пополняющимися базами данных о наличии вакантных рабочих мест; улучшить систему информации и консультаций, помощь в перемещении к новому месту работы;

- развивать и совершенствовать гибкую, ориентированную на трудоустройство, систему профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения; создать более совершенные программы обучения и переобучения, повышения квалификации незанятого насе-

ления, лиц, высвобождаемых с производства, которые помогли бы расширить возможности их трудоустройства, содействовать их адаптации к структуре спроса на рабочую силу, повышению трудовой, профессионально-квалификационной и территориальной мобильности;

особое внимание уделять повышению качества рабочей силы на рынке труда, совершенствовать систему профессионального, среднего и высшего образования, ориентируя ее на потребности работодателей и изменение спроса на рынке труда; постоянно корректировать объемы и профили подготовки кадров в образовательных учреждениях;

сформировать систему непрерывного образования, включая обучение на рабочем месте, расширить возможности самообучения; содействовать предприятиям в подготовке и повышении квалификации персонала на производстве;

уделять особое внимание сохранению эффективных и созданию новых рабочих мест за счет льготного налогообложения и кредитования, поддержки конкурентоспособных производств, малого бизнеса, стимулирования предпринимательской деятельности населения;

разнообразить систему общественных работ, причем необходимо разнообразить сферы их применения с тем, чтобы полнее использовать квалификационный и образовательный потенциал привлекаемых к ним лиц.

Система мер по активизации политики на рынке труда будет способствовать наиболее полной реализации и развитию трудового потенциала населения, его адаптации к реальным потребностям экономики и повышению трудовой активности, активизации структурной перестройки с целью расширения свободы выбора сферы деятельности и реализации права на труд, созданию высокой степени социальной защищенности населения, включая социально уязвимые слои, недостаточно конкурентоспособные на рынке труда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование по проблемам развития и регулирования рынка труда позволило сформулировать следующие выводы и предложения.

1. Понятие рынка труда должно включать отношения между всеми его субъектами: работником — собственником рабочей силы, работодателем — владельцем рабочих мест, а также государством и представительными организациями работников и работодателей по поводу включения рабочей силы в общественное производство. Рынок труда не сводится к отношению безработные — вакансии, а охватывает всю сферу наемного труда, т.е. рынок труда рассматривается, как явление, распространяющееся на всю воспроизводственную сферу. Субъектом рынка труда является все экономически активное население, и спрос на труд определяется суммарной численностью занятых и вакантных рабочих мест. Из этого следует, что объектом политики на рынке труда должен быть широкий спектр трудовых отношений и вовлеченных в них лиц [10, 11].

2. Практика использования мер и методов регулирования рынка труда сформировала представление о двух типах политики на рынке

труда: пассивной и активной. Пассивная политика на рынке труда -- это комплекс мероприятий, осуществляемых сетью специальных государственных учреждений, направленных на сглаживание негативных последствий безработицы. Активная политика включает комплекс мер, нацеленных на повышение профессиональной мобильности и конкурентоспособности работника путем обучения, повышения квалификации и переподготовки, развития систем информирования граждан о наличии вакансий, профессионального консультирования и предоставления возможности выбора форм и видов занятости, содействия самостоятельной занятости и индивидуальной трудовой деятельности. Активная политика на рынке труда является основным инструментом его регулирования на современном этапе экономического развития, важнейшими направлениями которой в экономически развитых странах являются: повышение эффективности системы трудоустройства, повышение качества рабочей силы путем организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения, содействие развитию самостоятельной занятости, предпринимательской деятельности среди безработных и поддержка малого бизнеса, организация оплачиваемых общественных работ [1].

3. Установлено, что ситуация на рынке труда в Республике Беларусь остается неадекватной требованиям рыночной экономики и в целом характеризуется тенденциями к ухудшению: снижается экономическая активность населения, сокращается численность занятого населения, усиливаются нежелательные тенденции в отраслевой, профессионально-квалификационной и демографической структуре занятости, недоиспользуется квалификационный и интеллектуальный потенциал работников, значительных размеров достигла скрытая безработица, медленно высвобождается излишняя численность работников, накопленная в период экстенсивного развития экономики, наблюдается нарастание структурных проблем, в частности, увеличение доли длительно безработных и обострение проблемы занятости женщин и молодежи, увеличиваются масштабы занятости в неформальном секторе экономики [2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 12].

4. Действующая в республике система пособий по безработице неэффективна: она не обеспечивает должной материальной поддержки, отсутствует контроль за нарушениями в получении пособий. В таких условиях разумно было бы поднять уровень пособий, но выплачивать их целенаправленно. В основе пассивной политики должна быть система социального страхования от безработицы, отражающая иные принципы аккумулирования требуемых средств, а также критерии, условия и размеры выплат пособия по безработице. Объектами социального страхования должны выступать работающие по найму граждане, платившие взносы в страховой фонд; источниками формирования фонда социального страхования от безработицы должны стать отчисления государства, работодателей и работников; выплата пособий по безработице должна быть увязана с трудовым стажем, с реально утраченным заработком и периодом уплаты страховых взносов [1].

Гражданам, потерявшим работу, должны быть представлены сле-

дующие государственные гарантии: 1) стабильного источника существования на определенный законом и социально-экономической необходимостью период времени. Поэтому необходимо коренное преобразование системы социальных выплат безработным. Существующий размер пособия не может быть признан достаточным, ибо он не связан ни с прожиточным минимумом, ни с фактическим минимумом оплаты труда, в результате чего пособие по безработице явно не обеспечивает условий, при которых безработный мог бы сохранять свою работоспособность на прежнем уровне и иметь свободное время для поиска нового рабочего места. Таким образом, рассматривая систему пособий по безработице с точки зрения сбалансированного достижения целей стабилизации потребления и стабилизации занятости, отмечается, что действующая система не способствует повышению эффективности вероятности выхода из состояния безработицы;

2) свободы выбора способа своего существования в период занятости, в том числе и зарегистрированной. Государство не должно навязывать безработному виды его занятости или незанятости, переводя его тем самым в разряд социального иждивенца, полагающегося только на помощь государства [1].

5. Эффективность государственного регулирования во многом будет зависеть от реализации мер активной политики на рынке труда, поскольку они в наибольшей степени способствуют созданию условий для возможно более полного использования потенциала трудовой и деловой активности трудоспособных граждан, решению проблем занятости и сокращению численности безработных, позволят смягчить, нейтрализовать негативные последствия экономических преобразований в Республике Беларусь, обеспечить социальную устойчивость и стабильность общества в условиях переходной экономики. Поэтому для Республики Беларусь наиболее оптимальный и приемлемый вариант политики на рынке труда — активный, способный обеспечить повышение трудовой активности населения, развитие потенциала работников и их адаптацию к реальным потребностям экономики, формирование оптимально высокой, структурно рациональной и экономически эффективной занятости населения [3, 7, 8, 10, 11, 12].

6. Кардинальное решение проблем рынка труда в Республике Беларусь может быть достигнуто лишь общими мерами социально-экономической политики, обеспечивающими переход к рыночным методам хозяйствования, активизацию инвестиционной деятельности, структурную перестройку экономики. Необходимо радикально изменить место проблем рынка труда в системе приоритетов государственной экономической политики и определить новые подходы к его регулированию в общегосударственном масштабе. Необходимо сформировать общегосударственную систему регулирования рынка труда, в качестве субъектов которой должны выступать высшие органы государственной власти и ключевые структуры Правительства Республики Беларусь, в том числе Министерство труда, Министерство экономики, Министерство финансов и др. Координация совместных усилий существенно расширила бы возможности Государственной службы занятости в регулировании рынка труда [1, 3, 8, 10].

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Корнеевец И.В. Рынок труда: современные модели и проблемы регулирования. — Мозырь: МозГПИ им. Н.К. Крупской, 1999. — 60 с.
2. Корнеевец И.В. Избыточная занятость в условиях реформирования предприятий Республики Беларусь // Проблемы реформирования предприятий: Сб. тр. молод. уч. / БГЭУ. — Минск, 1998, С. 52 — 56.
3. Корнеевец И.В. Рынок труда Республики Беларусь: тенденции развития и проблемы государственного регулирования // Вестник БГЭУ. — 1998. — №4. — С.21 — 28.
4. Карнеявец І.В. Аб неабходнасці ўдасканалення матывацыйнай сістэмы ў Рэспубліцы Беларусь // Матэрыялы юблейнай навук.-практыч. канф., Мазыр, 15 — 17 сакавіка 1994г./МазДП. — Мазыр, 1994. — С. 265 — 266 .
5. Карнеявец І.В. У пошуку больш эфектыўнай сістэмы падрыхтоўкі спецыялістаў // Інженерно-педагагічнае образование: історыя, праблемы, перспектывы: Матэрыялы навуц.-практыч. канф., Минск, 21 — 22 окт. 1994 г./ БГПА. — Минск, 1994. — С.90 — 91.
6. Корнеевец И.В. Непрерывность системы образования в условиях рынка труда // Проблемы непрерывной многоуровневой подготовки инженеров-педагогов: Сб. матер. междунар.науч.-практыч. канф., Мозырь, 27 — 29 мая 1996 г./ МозГПИ. — Мозырь, 1996. — С.16-17.
7. Корнеевец И.В. Экономическое образование будущих педагогов в условиях рынка труда // Проблемы подготовки учителей математики в условиях реформы образования: Тез. докл. науч. канф., Мозырь, 30—31 окт. 1997 г./ МозГПИ. — Мозырь, 1997. — С. 122 — 123.
8. Корнеевец И.В. Проблемы становления рынка труда в Республике Беларусь // Проблемы становления и механизм развития национальной экономики и системы экономического образования в Республике Беларусь: Материалы республиканской науч.-практыч. студ. канф., Минск, 18 — 19 марта 1998 г./ БГЭУ. — Минск, 1999. — С. 125 — 127.
9. Корнеевец И.В. Проблемы занятости и оплаты труда на предприятиях Беларуси в условиях их реформирования // Проблемы реформирования предприятий Республики Беларусь: Тез. докл. науч.-практыч. канф., Минск, 11 — 12 дек. 1997 г./ БГЭУ. — Минск, 1998. — С. 100 — 101.
10. Корнеевец И.В. Рынок труда Республики Беларусь: проблемы государственного регулирования // Стратегия устойчивого развития и перспективы цивилизованной динамики на рубеже веков: Матер. междунар. науч. канф. 21 — 22 мая 1998 г. Ч.1./ БГУ. — Минск, 1998. — С. 153 — 154.
11. Корнеевец И.В. Рынок труда в условиях реформирования экономики // Экономическая наука и образование: проблемы и перспективы: Матер. междунар. науч. канф. 18 — 19 мая 1998 г. / БГЭУ. — Минск, 1999. — С. 17 — 19.
12. Корнеевец И.В. Проблемы повышения качества подготовки специалистов в условиях формирования рынка труда // Экономические проблемы управления качеством: Матер. междунар. науч. канф. 25 — 26 марта 1999 г. / БГЭУ. — Минск, 1999. — С. 157 — 159.

И.В. Корнеевец

РЭЗІЮМЭ

Карнеявец Ірына Васільеўна
Рынак працы Рэспублікі Беларусь і праблемы
яго дзяржаўнага рэгулявання

Ключавыя словы: рынак працы, попыт, прапанова, працоўная сіла, працоўны патэнцыял, канкурэнцыя, канкурэнтаздольнасць, занятасць, беспрацоўе, дзяржаўнае рэгуляванне, сацыяльная абарона.

Аб’ектам даследавання з’яўляецца сістэма сацыяльна-працоўных адносін, заснаваная на прынцыпах рыначнай эканомікі.

Прадметам даследавання з’яўляецца працэс фарміравання і рэгулявання рынку працы ў перыяд пераходу да рыначнай адносін.

Мэта даследавання — тэарэтыка-метадалагічнае абгрунтаванне сутнасці рынку працы і вызначэнне яго структуры для правядзення комплекснага аналізу рынку працы ў Рэспубліцы Беларусь і даследавання прырытэтных накірункаў яго дзяржаўнага рэгулявання ва ўмовах пераходнай эканомікі, а таксама абгрунтаванне змянення падыходаў да рэгулявання рынку працы ў агульнадзяржаўным маштабе. У працэсе даследавання прымяняліся метады спалучэння гістарычнага і лагічнага, навуковай абстракцыі, аналізу і сінтэзу, параўнальнага аналізу, эканоміка-матэматычныя метады.

Навуковая навізна атрыманых вынікаў. Удакладнена сутнасць і структура рынку працы як адзінства працэсу вытворчасці, размеркавання, абмену і выкарыстання працоўнай сілы; дадзена комплексная ацэнка сітуацыі і спецыфічных тэндэнцый развіцця рынку працы Рэспублікі Беларусь за перыяд з 1990 — 1998 гг., што дазволіла вызначыць асноўныя прычыны захавання напружанасці на рынку працы, выявіць шляхі забеспячэння занятасці кваліфікаваных работнікаў, з аднаго боку, і найменш канкурэнтаздольных груп насельніцтва, з другога боку; вызначаны новыя падыходы да аказання матэрыяльнай дапамогі беспрацоўным, фарміравання фондаў дапамогі па беспрацоўю; вызначаны накірункі і інструменты дзяржаўнага рэгулявання рынку працы з улікам міжнароднай практыкі і магчымасці сацыяльнай абароны грамадзян; прапанаваны рэкамендацыі, накіраваныя на павышэнне эфектыўнасці функцыянавання рынку працы.

Практычная значнасць работы заключаецца ў тым, што ў ёй распрацаваны механізм дзяржаўнага рэгулявання колькасці занятага насельніцтва і беспрацоўных, вызначаны асноўныя накірункі рэгулявання рынку працы ў сучасных ўмовах эканамічнага развіцця, што дазволіць, з аднаго боку, намеціць шляхі павышэння эфектыўнасці вытворчасці, а з другога боку, паспяхова вырашаць сацыяльныя праблемы грамадства. Тэарэтычныя распрацоўкі аўтара знайшлі прымяненне ў выкладанні курсаў “Эканамічная тэорыя”, “Дзяржаўнае рэгуляванне эканомікі”, “Эканоміка і сацыялогія працы” і інш.

РЕЗЮМЕ

Корнеевец Ирина Васильевна
Рынок труда Республики Беларусь
и проблемы его государственного регулирования

Ключевые слова: рынок труда, спрос, предложение, рабочая сила, трудовой потенциал, конкуренция, конкурентоспособность, занятость, безработица, государственное регулирование, социальная защита.

Объектом исследования является система социально-трудовых отношений, основанная на принципах рыночной экономики.

Предметом исследования является процесс формирования и регулирования рынка труда Республики Беларусь в период перехода к рыночным отношениям.

Цель исследования — теоретико-методологическое обоснование сущности рынка труда и определение его структуры для проведения комплексного анализа рынка труда в Беларуси и исследования приоритетных направлений его государственного регулирования в условиях переходной экономики, а также обоснование изменения подходов к регулированию рынка труда в общегосударственном масштабе. В процессе исследования применялись методы сочетания исторического и логического, научной абстракции, анализа и синтеза, сравнительного анализа, экономико-математические методы.

Научная новизна полученных результатов. Уточнена сущность и структура рынка труда как единства процесса производства, распределения, обмена и использования рабочей силы; дана комплексная оценка ситуации и специфических тенденций развития рынка труда за период с 1990 — 1998 гг., которые позволили определить основные причины сохранения напряженности на рынке труда, выявить пути обеспечения занятости квалифицированных работников, с одной стороны, и наименее конкурентоспособных групп населения, с другой стороны; определены новые подходы к оказанию материальной помощи безработным, формированию фондов пособий по безработице; обозначены направления и инструменты государственного регулирования рынка труда с учетом международной практики и возможности социальной защиты безработных граждан; предложены рекомендации, направленные на повышение эффективного функционирования рынка труда.

Практическая значимость работы заключается в том, что в ней разработан механизм государственного регулирования численности занятого населения и безработных, определены основные направления регулирования рынка труда в современных условиях экономического развития, что позволит, с одной стороны, наметить пути роста эффективности производства, а с другой стороны, успешно решать социальные проблемы общества. Теоретические разработки автора нашли применение в преподавании курсов “Экономическая теория”, “Государственное регулирование экономики”, “Экономика и социология труда” и др.

RESUME

Irina V. Korneyevets
**Labour Market in the Republic of Belarus and Problems of its
State Regulation**

Key words: labour market, demand, supply, labour force, labour potential, competition, competitiveness, employment, unemployment, state regulation, social protection.

The object is a system of socio- labour relations based on the principles of market economy.

The subject is the process of formation and regulation of labour market in the Republic of Belarus while transforming to market relations.

The goal of the study is the theoretical and methodological ground for the essence of labour market and the determination of its structure for complex analyses of labour market in the Republic of Belarus and the investigation of the main directions for its state regulation during transitional economy. The historical-logical, scientific abstraction, comparative study, analysis and synthesis, economical –mathematical methods were implied in the research process.

The scientific novelty of the results obtained.

The essence and structure of labour market as a unity of production process, distribution, exchange and utilizing of labour force are made more precise.

The situation and specific tendencies in the development of labour market in the Republic of Belarus in the period of 1990-1998 are characterized, this helps to determine the main reasons for keeping the situation in labour market tense; to find out the ways of providing employment for qualified workers and less competitive groups of population.

New ways of providing material help to unemployees, formation of funds of unemployment benefits are defined.

The directions and instruments of state regulation of labour market as well as the resources of social protection of unemployees are defined taking into account the international practice.

The recommendation for increasing efficiency of labour market are offered.

The practical value of this research is the formation of state regulation mechanism of the number of employees and unemployees. The main directions of market labour regulation under modern conditions are defined. It will help to determine the ways of increasing efficiency of production and to solve social problems of our society.

The results of theoretical investigation of the author have found its implication in the study process of the following training courses: "Economic Theory", "Economics' State Regulation", "Economics and Sociology of Labour".

Подписано в печать 4.05.99. Формат 60x84/16. Печать офсетная
Усл.печ.л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ 113.

Белорусский государственный экономический университет.
Лицензия ЛВ № 170 от 21.01.98.
220070, г.Минск, пр.Партизанский, 26.

Отпечатано в БГЭУ. ЛП №336 от 16.03.99.
220070, г.Минск, пр.Партизанский, 26.